



МИНИСТЕРСТВО
ОБРАЗОВАНИЯ И НАУКИ
РЕСПУБЛИКИ БУРЯТИЯ

БУРЯАД УЛАСАЙ
БОЛБОСОРОЛОЙ БОЛОН
ЭРДЭМ УХААНАЙ ЯАМАН



Коммунистическая ул., д. 47, г. Улан-Удэ, Республика Бурятия, 670001, а/я 17.
тел. (3012) 21-49-15, 21-90-96, факс (3012) 22-01-55, URL:<http://edu03.ru/>, E-mail: minobr@govrb.ru

23.05.2014. № 02.16/1812
На № _____ от _____

О деятельности попечительских
советов

Начальникам
рай(гор) управлений образования,
государственным и муниципальным
образовательным организациям

Уважаемые руководители!

Министерство образования и науки Республики Бурятия направляет для сведения и использования в работе обзор правоприменительной практики «Правовое положение деятельности попечительских советов общеобразовательных учреждений, созданных в форме общественных объединений», подготовленный Управлением Минюста России по Республике Бурятия.

Прошу рассмотреть информацию на ближайшем совещании руководителей общеобразовательных организаций муниципального уровня, довести информацию до сведения председателей органов государственного управления, попечительских советов, обеспечить размещение на официальных сайтах РУО, школ, детских садов.

Копия информации размещена на странице «Попечительские взносы» на сайте Минобрнауки РБ.

Приложение:

1. Обзор на 13 л.

Врио министра

Б.Б. Жалсанов



**МИНИСТЕРСТВО ЮСТИЦИИ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
(МИНЮСТ РОССИИ)
УПРАВЛЕНИЕ
МИНИСТЕРСТВА ЮСТИЦИИ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ПО РЕСПУБЛИКЕ БУРЯТИЯ**

Борсоева ул., д. 13 «е»,
Улан-Удэ, 670000
тел.: (3012) 37-17-00, факс: (3012) 21-38-97
Email: ru04@minjust.ru

12.05.2017 № 03/03-1836

На № _____ от _____

Врио Министра Министерства образования
и науки Республики Бурятия

Б.Б. Жалсанову

ул. Коммунистическая, д. 47,
г. Улан-Удэ, 670000

О предоставлении информации

Уважаемый Баир Баторович!

Управление Министерства юстиции Российской Федерации по Республике Бурятия во исполнение решения круглого стола на тему: «Практические аспекты деятельности попечительских советов общеобразовательных учреждений: проблемы и пути решения» направляет обзор «Правовое положение деятельности попечительских советов общеобразовательных учреждений, созданных в форме общественных объединений», для размещения на официальных сайтах.

Приложение: на 6 л. в 1 экз.

Начальник

М.В. Барпакова

15
15
2150

Правовое положение деятельности попечительских советов общеобразовательных учреждений, созданных в форме общественных объединений

В ведомственном реестре Управления Министерства юстиции Российской Федерации по Республике Бурятия (далее - Управление) зарегистрированы 81 попечительский совет образовательных учреждений, созданных в форме общественных организаций (далее – Попечительские советы), из них 7 - в районах республики. Попечительские советы действуют на основании принимаемого ими устава.

Деятельность попечительских советов, зарегистрированных в качестве юридических лиц, регламентируется:

1. Конституцией Российской Федерации;
2. Гражданским кодексом Российской Федерации;
3. Налоговым кодексом Российской Федерации;
4. Федеральным законом от 12.01.1996 № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях»;
5. Федеральным законом от 19.05.1995 № 82-ФЗ «Об общественных объединениях»;
6. Федеральным законом от 08.08.2001 № 129-ФЗ «О государственной регистрации юридических лиц и индивидуальных предпринимателей»;
7. Федеральным законом от 06.12.2011 № 402 «О бухгалтерском учете»;

Попечительские советы создаются в организационно-правовой форме - общественная организация.

Учредителями, членами и участниками общественных объединений могут быть граждане, достигшие 18 лет, и юридические лица - общественные объединения.

Не может быть учредителем, членом, участником общественного объединения:

1) иностранный гражданин или лицо без гражданства, в отношении которых принято решение о нежелательности их пребывания (проживания) в Российской Федерации;

2) лицо, включенное в перечень организаций и физических лиц, в отношении которых имеются сведения об их причастности к экстремистской деятельности или терроризму в соответствии с Федеральным законом от 7 августа 2001 года N 115-ФЗ "О противодействии легализации (отмыванию) денежных средств, полученных преступным путем, и финансированию терроризма";

3) общественное объединение, деятельность которого приостановлена в соответствии со статьей 10 Федерального закона от 25 июля 2002 года N 114-ФЗ "О противодействии экстремистской деятельности" (далее - Федеральный закон "О противодействии экстремистской деятельности");

4) лицо, в отношении которого вступившим в законную силу решением суда установлено, что в его действиях содержатся признаки экстремистской деятельности;

5) лицо, содержащееся в местах лишения свободы по приговору суда.

Лицо, которое ранее являлось руководителем или входило в состав руководящего органа юридического лица, в отношении которых судом принято решение о ликвидации или запрете деятельности, по основаниям, предусмотренным Федеральным законом "О противодействии экстремистской деятельности" либо Федеральным законом "О противодействии терроризму" не может быть учредителем общественного объединения в течение десяти лет со дня вступления в законную силу соответствующего решения суда.

При создании общественных объединений в форме общественных организаций учредители данных объединений автоматически становятся их членами, приобретая соответствующие права и обязанности.

Условия и порядок приобретения, утраты членства, определяются уставами соответствующих общественных объединений. Определение порядка приема в состав членов Организации в соответствии с Гражданским кодексом Российской Федерации (далее ГК РФ) относится к исключительной компетенции высшего органа управления Организации (ст. 65.3 ГК РФ).

Ст. 65.2 ГК РФ регламентированы права и обязанности членов Организации.

Так, члены общественной организации вправе:

- участвовать в управлении делами Организации;
- в случаях и в порядке, которые предусмотрены законом и учредительным документом Организации, получать информацию о ее деятельности и знакомиться с бухгалтерской и иной документацией;
- обжаловать решения органов Организации, влекущие гражданско-правовые последствия, в случаях и в порядке, которые предусмотрены законом;
- требовать, действуя от имени Организации, возмещения причиненных убытков
- оспаривать, действуя от имени Организации, совершенные ею сделки в случае нарушения представителем или органом юридического лица условий осуществления полномочий либо интересов юридического лица.

Члены общественной организации обязаны:

- участвовать в образовании имущества организации в необходимом размере в порядке, способе и в сроки, которые предусмотрены ГК РФ, другим законом или учредительным документом организации (т.е. уставом);
- не разглашать конфиденциальную информацию о деятельности организации;
- участвовать в принятии решений, без которых организация не может продолжать свою деятельность в соответствии с законодательством;

- не совершать действия, заведомо направленные на причинение вреда организации;

- не совершать действия (бездействие), которые существенно затрудняют или делают невозможным достижение целей, ради которых создана организация.

Кроме того, член общественной организации несет обязанность уплачивать предусмотренные ее уставом членские и иные имущественные взносы.

Принятие решений о размере и порядке уплаты членских и иных имущественных взносов относится к исключительной компетенции высшего органа управления общественной организации. В организациях, уставами которых не регламентирован порядок уплаты членских и иных взносов, необходимо на заседании Общего собрания или Конференции рассмотреть вопрос о размере и сроках их уплаты.

Членство в общественной организации неотчуждаемо. Осуществление прав члена общественной организации не может быть передано другому лицу. Член общественной организации по своему усмотрению в любое время вправе выйти из организации, в которой он участвует.

Руководство общественной организацией осуществляется в соответствии с уставом, ГК РФ, Федеральным законом от 19.05.1995 № 82-ФЗ «Об общественных объединениях», Федеральным законом от 12.01.1996 № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях».

Согласно ч. 1 ст. 65.3 ГК РФ в некоммерческих корпорациях с числом участников более ста высшим органом управления может являться конференция.

Для принятия решения об изменении наименования высшего органа управления (Общего собрания на Конференцию) необходимо провести Общее собрание со следующей повесткой дня:

1. Избрание председателя, секретаря, лиц, ведущих подсчет голосов.
2. Обсуждение и принятие Устава в новой редакции (наименование попечительского совета).
3. Избрание Председателя, членов постоянно-действующего исполнительного органа (Правление, Совет), членов контрольно-ревизионной комиссии (если срок полномочий истек).
4. О приносящей доход деятельности (в случае если организация не сформировала имущество, необходимое для осуществления предпринимательской или иной приносящей доход деятельности, данный вопрос в повестку дня не включается).

После проведения Общего собрания руководителю попечительского совета необходимо подготовить пакет документов для государственной регистрации и обратиться в орган юстиции.

Анализ уставов попечительских советов показал, что основными целями их деятельности являются:

- объединение усилий родителей, коллектива образовательных организаций, отдельных граждан, направленных на укрепление учебно-материальной базы;
- развитие способностей и талантов детей;
- создание благоприятных условий для учебы, труда и отдыха детей;
- оказание помощи в проведении дополнительных мероприятий с детьми, кружков, конкурсов и других массовых мероприятий.

Во многих Уставах попечительских советов предусмотрено осуществление иной деятельности, не противоречащей действующему федеральному законодательству. Однако, согласно ст. 24 Федерального закона от 12.01.1996 г. № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях» перечень видов деятельности, осуществляемых организациями, должен быть закрытым и закреплён в Уставе.

Кроме того, обращаем внимание, что общественное объединение, зарегистрированное в качестве юридического лица, может иметь в собственности земельные участки, здания, строения, сооружения, жилищный фонд, транспорт, оборудование, инвентарь, имущество культурно - просветительного и оздоровительного назначения, денежные средства, акции, другие ценные бумаги и иное имущество, необходимое для материального обеспечения деятельности этого общественного объединения, указанной в его уставе.

В собственности общественного объединения могут также находиться учреждения, издательства, средства массовой информации, создаваемые и приобретаемые за счет средств данного общественного объединения в соответствии с его уставными целями.

Имущество общественного объединения формируется на основе вступительных и членских взносов; добровольных взносов и пожертвований; поступлений от проводимых в соответствии с уставом общественного объединения лекций, выставок, лотерей, аукционов, спортивных и иных мероприятий; доходов от предпринимательской и иной приносящей доход деятельности общественного объединения; гражданско-правовых сделок; внешнеэкономической деятельности общественного объединения; других не запрещенных законодательством поступлений.

Собственниками имущества являются общественные организации, обладающие правами юридического лица. Каждый отдельный член общественной организации не имеет права собственности на долю имущества, принадлежащего общественной организации.

Согласно ст. 50 ГК РФ некоммерческие организации могут осуществлять приносящую доход деятельность, если это предусмотрено их уставами, лишь постольку, поскольку это служит достижению целей, ради которых они созданы, и если это соответствует таким целям.

Некоммерческая организация, уставом которой предусмотрено осуществление приносящей доход деятельности должна иметь достаточное для

осуществления указанной деятельности имущество рыночной стоимостью не менее минимального размера уставного капитала, предусмотренного для обществ с ограниченной ответственностью (10 000 руб.).

Управлением в декабре 2016 года Правительству Республики Бурятия направлена информация о итогах проведенного мониторинга правоприменения Закона Республики Бурятия от 13.12.2013 N 240-V «Об образовании в Республике Бурятия», в части финансовой деятельности некоммерческих организаций, созданных при государственных или муниципальных образовательных организациях в виде попечительских советов.

Согласно полученному ответу Правительства Республики Бурятия от 20.02.2017 года № 01.08-054-и1194:

1. В целях устранения выявленного пробела в правовом регулировании в течении 2017 года будет разработан проект закона Республики Бурятия «О внесении изменений в Закон Республики Бурятия от 04.07.2014 N 565-V «Об обеспечении государственно-общественного характера управления образованием в Республике Бурятия».

Законопроектом будет исключена статья 5 данного закона, которой предусматривается создание Республиканского общественного совета по образованию.

Изменения вносятся, поскольку при Министерстве образования и науки Республике Бурятия создан и действует Общественный совет, выполняющий функции Республиканского общественного совета по образованию.

2. По вопросу привлечения внебюджетных средств за счет пожертвований родителей (законных представителей) обучающихся, основными причинами обращений образовательных организаций к родителям обучающихся за материальной поддержкой являются:

- недостаточное финансирование учреждений на ремонт и оснащение современным учебным оборудованием;
- нехватка мест в детских садах и школах;

Для решения проблемы недостаточного финансирования учреждений в первом полугодии 2017 г. будет проведена работа по инвентаризации и утверждению нормативов финансирования на выполнение государственных (муниципальных заданий).

Нормативы финансирования будут рассчитаны с учетом положений Приказа Минобрнауки России от 22.09.2015 N 1040 «Об утверждении Общих требований к определению нормативных затрат на оказание государственных (муниципальных) услуг в сфере образования, науки и молодежной политики, применяемых при расчете объема субсидии на финансовое обеспечение выполнения государственного (муниципального) задания на оказание государственных

(муниципальных) услуг (выполнения работ) государственным (муниципальным) учреждением».

Особое внимание будет обращено на соблюдение пункта 6.5 вышеуказанных требований. Так, при определении нормативных затрат на оказание государственных (муниципальных) услуг включаются затраты на общехозяйственные нужды, в том числе на оплату услуг связи, включая оплату трафика информационно-телекоммуникационной сети "Интернет", транспортных услуг, коммунальных услуг, на проведение текущего ремонта и мероприятий по обеспечению санитарно-эпидемиологических требований, противопожарной безопасности, охранной сигнализации, а также иных затрат, непосредственно не связанных с оказанием государственных (муниципальных) услуг, но без которых оказание данных услуг будет существенно затруднено или невозможно.

3. По обеспечению открытого характера взаимодействия образовательных организаций и попечительских (управляющих) советов (далее - Советов).

Основными мерами по обеспечению открытого характера взаимодействия образовательных организаций и попечительских (управляющих) советов будут заключенные соглашения между юридическими лицами, включающими обязанность Советов и школ публиковать информацию о сборе и расходовании пожертвований, попечительских взносов, передачи приобретенного имущества и поступивших средств на баланс образовательных организаций.

4. По вопросу обеспечения информационной открытости образовательных организаций ежегодно Комитетом по контролю и надзору в сфере образования в ходе плановых проверок и текущей деятельности проводятся проверки школьных сайтов в соответствии с приказом Рособнадзора от 29.05.2014 г. №785 «Требования к структуре официального сайта образовательной организации в информационно-телекоммуникационной сети «интернет» и формату представления на нем информации».

По итогам проверок за 2016 год проверено 288 образовательных организаций. Несмотря на то, что все проверенные организации имеют свой официальный сайт в телекоммуникационной сети Интернет, эффективность информационной открытости их деятельности остается не на должном уровне. Выявлено, что более половины проверенных сайтов не соответствуют в полной мере установленным требованиям, в том числе в части размещения информации о финансово-хозяйственной деятельности, поступлении и расходовании денежных средств. По результатам проверок 215-ти образовательным организациям выданы предписания об устранении выявленных нарушений законности.

Обращений по поводу отражения в публичной отчетности школ средств, поступивших в попечительские фонды не в полном объеме, в Министерство образования и науки в 2016 году не поступало

Телефонами «горячей линии» в школах, как правило, являются телефоны приемной руководителя, часто являющиеся единственной телефонной линией в организации. Родители предпочитают не обращаться к администрации, либо к учредителям, расценивая их представителей как заинтересованных лиц

Проверки школьных сайтов будут продолжены в 2017 г.

В соответствии с Положением об Управлении Министерства юстиции Российской Федерации по субъекту (субъектам) Российской Федерации, утвержденным приказом Минюста России от 21.05.2009 №146, территориальные органы Минюста России наделены полномочиями по контролю деятельности некоммерческих организаций.

Порядок осуществления контрольных полномочий территориальными органами Минюста России определяется следующими нормативно-правовыми актами: Федеральным законом от 26 декабря 2008 г. №294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», Федеральным законом от 12.01.1996г. № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях»; Федеральным законом от 19.05.1995 № 82-ФЗ «Об общественных объединениях»; Административным регламентом исполнения Министерством юстиции Российской Федерации государственной функции по осуществлению контроля за соответствием деятельности некоммерческих организаций уставным целям и задачам, филиалов и представительств международных организаций, иностранных некоммерческих неправительственных организаций заявленным целям и задачам, а также за соблюдением ими законодательства Российской Федерации, утвержденным приказом Минюста России от 30.12.2011 №456 (далее - регламент), постановлением Правительства Российской Федерации от 11.07.2012 №705 «Об утверждении Положения о федеральном государственном надзоре за деятельностью некоммерческих организаций».

Одной из форм реализации контрольных функций за деятельностью НКО в соответствии с Административным регламентом, является анализ отчетов о деятельности некоммерческих организаций и информации о продолжении деятельности общественных объединений.

По результатам анализа сдачи отчетности за 2016 год не сдали отчеты 6 Почетительских советов. В отношении тех, кто не представил отчеты: вынесены 2 предупреждения, будут поданы 2 заявления в суд о привлечении к административной ответственности некоммерческих организации. Также в соответствии с ч. 4 ст. 29 Федерального закона от 19.05.1995 г. № 82-ФЗ «Об общественных объединениях» неоднократное непредставление общественным объединением в установленный срок указанных сведений является основанием для обращения органа, принявшего решение о государственной регистрации, в суд с заявлением о признании данного общественного объединения прекратившим свою

деятельности в качестве юридического лица и об исключении его из Единого государственного реестра юридических лиц. По 2 попечительским советам будут подготовлены административные иски в районные суды о признании данного общественного объединения прекратившим свою деятельности в качестве юридического лица и об исключении его из Единого государственного реестра юридических лиц.

Основной формой контроля за деятельностью некоммерческих организаций является проведение проверок соответствия деятельности, в том числе по расходованию денежных средств и использованию иного имущества, целям, предусмотренным их учредительными документами, и законодательству Российской Федерации. Проверки дают наиболее полное представление о деятельности некоммерческих организаций, чем другие формы контроля.

Проверки осуществляются в соответствии с утвержденным планом проверок на соответствующий календарный год, согласованным с Прокуратурой Республики Бурятия и размещенным на официальном сайте Управления.

Проверки деятельности некоммерческих организаций проводятся 1 раз в 3 года. В 2015 -2016 годах проведено 9 проверок попечительских советов.

Результаты контрольных мероприятий показали, что руководители попечительских советов не соблюдают положения собственных уставов, не знают о правах и обязанностях членов организации, не утверждают смет доходов и расходов, неправильно учитывают и собирают членские взносы, несвоевременно обращаются с заявлением о внесении изменений в учредительные документы, и в сведения о лице, имеющем право действовать без доверенности и т.д. Кроме того, проверки расходования денежных средств попечительских советов выявили факты злоупотреблений со стороны руководителей государственных и муниципальных образовательных Учреждений, которые по причине недостатка субсидии на финансовое обеспечение выполнения государственного (муниципального) задания на оказание государственных (муниципальных) услуг (выполнения работ) используют средства попечительского совета, при этом решения о расходовании средств на иные цели не согласованы с членами организации, не оформлены протоколами постоянно действующих органов юридического лица.

В ходе анализа результатов проведенных проверок Попечительских советов деятельности Попечительских советов и выявленных в ходе них нарушений Управлением установлены следующие нарушения законодательства Российской Федерации, посягающие системный характер.

1. В соответствии с пунктом 7 статьи 32 Федерального закона от Закона № 7-ФЗ некоммерческие организации, изменившие адрес, избравшие нового руководителя, действующего без доверенности, изменившие иные сведения, содержащиеся в Едином государственном реестре юридических лиц (далее –

ЕГРЮЛ), в течение трех дней со дня наступления таких изменений обязаны представить соответствующие документы в Управление.

Однако организации не своевременно информируют об указанных изменениях, либо не представляют документы, необходимые для внесения изменений в ЕГРЮЛ.

2. В соответствии с абзацами 5 и 7 части первой статьи 29 Закона № 82-ФЗ общественное объединение обязано представлять по запросу Управления решения руководящих органов и должностных лиц общественного объединения, а также отчеты о своей деятельности в объеме сведений, представляемых в налоговые органы, и оказывать содействие представителям Управления в ознакомлении с деятельностью общественного объединения в связи с достижением уставных целей и соблюдением законодательства Российской Федерации. В нарушение вышеуказанных норм законодательства общественные объединения зачастую представляют на проверку не все необходимые документы, указанные в распоряжении и уведомлении о проведении проверки, заблаговременно направленных в адрес руководящего органа общественного объединения.

Так, например, на проверку не представляются сведения об источниках формирования денежных средств и иного имущества, протоколы заседаний руководящих и контрольно-ревизионных органов, документы в подтверждение ведения финансово-хозяйственной и иной уставной деятельности, в связи с чем не представляется возможным объективно оценить полноту и правомерность деятельности общественных объединений.

Вместе с тем попечительские советы не всегда представляют на проверку документы, подтверждающие ведение учета членов организации.

3. п.2 ст. 14 Федерального закона от 12.01.1996г. № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях» установлена обязанность некоммерческих организаций соблюдать требования учредительных документов, в том числе в части соблюдения периодичности проведения заседаний коллегиальных органов и мероприятий, направленных на реализацию уставных целей и задач.

Некоммерческие организации не уделяют должного внимания исполнению вышеуказанного положения закона.

4. В нарушение п. 4 ст. 181.2 Гражданского кодекса Российской Федерации неправильно оформляются решения собраний. В протоколе не всегда отражается количество присутствующих и общее количество членов организации, дата, время и место проведения собрания, сведения о лицах, проводивших подсчет голосов.

5. В ходе осуществления целевых программ в некоммерческой организации, составляется смета доходов и расходов, рассчитанная на определенный период (месяц, квартал, год), утверждаемая высшим органом управления организации. Однако многие организации сметы не разрабатывают, что является нарушением пунктом 1 статьи 3 Федерального закона от 12.01.1996г. № 7-ФЗ «О

некоммерческих организациях». Рассчитать поступление денежных средств легко, так как известно количество членов и размер взносов. Затем планируется расход средств.

б. При проведении проверок изучаются бухгалтерские документы некоммерческой организации в совокупности с ее учредительными документами. Ответственность за организацию бухгалтерского учета в некоммерческих организациях и соблюдение законодательства в соответствие со статьей 7 ФЗ «О бухгалтерском учете» от 06.12.2011 г. № 402-ФЗ при выполнении хозяйственных операций полностью несут руководители организаций. Проанализировав результаты проведенных проверок и выявленные в их ходе нарушения, установлены следующие типичные ошибки при организации и ведении бухгалтерского учета.

п. 1 ст. 23 Налогового кодекса Российской Федерации, в части представления отчетности в налоговый орган. Хотелось бы отметить, что согласно статье 21.1 Федерального закона от 08.08.2001 № 129-ФЗ "О государственной регистрации юридических лиц и индивидуальных предпринимателей" если в течение последних двенадцати месяцев юридическое лицо не представляло документы отчетности, предусмотренные законодательством Российской Федерации о налогах и сборах, и не осуществляло операций хотя бы по одному банковскому счету, юридическое лицо признается фактически прекратившим свою деятельность. Такое юридическое лицо может быть исключено из единого государственного реестра юридических лиц в порядке, предусмотренном Федеральным законом.

п.1 статьи 8 Федерального закона от 06.12.2011 г. № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете», ввиду отсутствия учетной политики Организации, либо ненадлежащего её содержания и оформления.

п. 2 статьи 9 Закона о бухгалтерском учете, в связи с отсутствием перечня лиц, имеющих право подписи первичных учетных документов.

п. 3 статьи 9 Закона о бухгалтерском учете, поскольку имеются случаи несвоевременности оформления первичных учетных документов.

п. 2 статьи 9 Закона о бухгалтерском учете, в части оформления бухгалтерских документов и принятия их к учету (т.е. отсутствие необходимых реквизитов, в том числе подписей должностных лиц).

В нарушении пунктов Указания Банка России от 11.03.2014 № 3210-У "О порядке ведения кассовых операций юридическими лицами и упрощенном порядке ведения кассовых операций индивидуальными предпринимателями и субъектами малого предпринимательства», часто допускаются ошибки:

при оформлении документов и порядку учета средств, выдаваемых под отчет (выдача наличных денег под отчет производилась при отсутствии полного отчета подотчетного лица по ранее выданному авансу).

в части оформления расходных кассовых ордеров (отсутствие паспортных данных и (или) расписки получателя).

отсутствие кассовой книги в организации.

отсутствуют журналов регистрации приходных и расходных кассовых документов,

не устанавливается лимит остатка наличных денежных средств.

Встречаются случаи, когда в Организациях авансовые отчеты о расходовании денежных средств, полученных в подотчет, в проверяемом периоде не составлялись. Платежные документы приобщались прямо к расходным кассовым документам, либо вообще отсутствовали.

В оформленных авансовых отчетах зачастую не делались отметки о получении аванса из кассы Организации, а также о внесении остатков неизрасходованных авансов либо о выдаче перерасхода.

Выявлялось отсутствие в расходных кассовых документах оснований для выдачи наличных денег из кассы Организаций, что препятствовало установлению целевой направленности расходования денежных средств.

Все указанные нарушения, отсутствие ряда документов, а также несоответствия и неточности, допущенные при документальном оформлении хозяйственных операций свидетельствуют о несвоевременности оформления бухгалтерских документов и недостоверности данных бухгалтерского учета и ставят под сомнение целевой характер использования денежных средств.

Практика осуществления контроля за деятельностью НКО по-прежнему свидетельствует о том, что основной причиной несоблюдения требований законодательства Российской Федерации является низкий уровень правовой грамотности и отсутствие должного понимания ответственности за деятельность юридического лица, незнание собственных учредительных документов (уставов).

Кроме того, при проведении проверок некоммерческих организаций имеют место случаи выявления нарушений законодательства, контроль за исполнением которого не относится к компетенции Минюста РФ и его территориальных органов, а именно законодательства Российской Федерации об образовании, налогового и т.д. В случае выявления таких нарушений информация о них направляется в компетентные органы для соответствующего реагирования на выявленные нарушения.

В 2015-2016 годах было проведено 9 проверок попечительских советов. По результатам проверок вынесено 9 предупреждений. В отношении одной организации информация направлена в Прокуратуру Республики Бурятия.

Хотелось бы отметить, что проверки способствуют повышению уровня ответственности руководителей по своевременной сдаче отчетности, внесению изменений в сведения о некоммерческой организации в установленные сроки, а также более качественному оформлению документов (протоколов, приказов и иных внутренних документов), позволяют предотвратить нарушения законодательства в будущем.

Успешность контроля за деятельностью некоммерческих организаций в большой степени зависит от понимания некоммерческими организациями необходимости прохождения процедуры проверки, необходимости выполнения в процессе деятельности некоммерческой организации обязанностей, установленных законодательством Российской Федерации; понимания того, что результат проведенной проверки является в конечном итоге производной от деятельности самой некоммерческой организации.